BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

16 -08- 2022

Број: ЈН2-02-07-1-1831-10/22
Бања Лука, 11.08.2022.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Инвинг Инвест Инжињеринг д.о.о. Приједор, бр 03-24-06/22 од 24.06.2022.године, изјављене на Одлуку о избору најбоље оцијењеног понуђача, бр. УП-182/22 од 16.06.2022.године, уговорног органа, МХ ЕРС МП а.д. Требиње ЗП Електродистрибуција а.д. Пале, у поступку јавне набавке „ монтажно бетонских кућица за трансформаторске станице МБТС“, на основу члана 111. став (1) тачка д.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14) и члана 230. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници вијећа , одржаној дана 11.08.2022.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **Жалба** понуђача, Инвинг Инвест Инжињеринг д.о.о. Приједор бр. 03-24-06/22 од 24.06.2022.године, изјављена на Одлуку о избору најбоље оцјењеног понуђача, уговорног органа, МХ ЕРС МП а.д. Требиње ЗП Електродистрибуција а.д. Пале, број УП-182/22 од 16.06.2022. године, **с е у с в а ј а.**
2. **Поништава се Одлука о избору најбоље оцијењеног понуђача**, бр. УП-182/22 од 16.06.2022.године, у цијелости, предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. **Усваја се** захтјев жалиоца за повраћај накнаде трошкова покретања жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, МХ ЕРС МП а.д. Требиње ЗП Електродистрибуција а.д. Пале (у даљем тексту Уговорни орган) је објавио Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 563-1-1-743-3-67/22 од 23.05.2022.г. у отвореном поступку набавке „ монтажно бетонских кућица за трансформаторске станице МБТС“, према тендерској документацији, доноси оспорену одлуку на коју жалилац улаже жалбу.

У жалби жалиоца се истиче:

Подносилац жалбе у складу са чланом 99. и 101. став 1. под б) Закона о јавним набавкама у законском року изјављује жалбу на Одлуку о избору најбоље оцијењеног понуђача број Уп-182/22 од 16.06.2022. године у поступку јавне набавке монтажно бетонских куцица за трансформаторске станице (МБТС) број 16-05/200/22 објављене од стране Уговорног органа МХ ЕРС МП а.д. ТРЕБИЊЕ ЗП "ЕЛЕКТРОДИСТРИБУЦИЈА" а.д. Пале

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од стране овлаштеног лица.

Оспоравсаном Одлуком понуда жалиоца је одбачена као неприхватљива из разлога јер исти у достављеним Анексима 4 и 5 није попунио број Службеног гласника.

У достављеним Анексима 4 и 5 су наведени подаци који се односе на предмет набавке, број набавке као и број обавјештења. Изјаве су потписане и овјерене од стране понуђача као и надлежног органа те недостатак у броју Службеног гласника не може утицати на исправност изјава као и смисао достављања истих. У прилог горе наведеном истичемо Рјешење Канцеларије за разматрање жалби Филијала Бања Лука број ЈН2-02-07-1-220-9/22 од 17.03.2022.године у којем је наведено:„У другом дијелоу жалбе се наводи да није уписан број Службеног гласника, што је тачно али се може рећи да су то минорне грешке које које поступак јавне набавке не могу довести до повреде јер је у истој изјави написан број обавјештења са сајта јавне набавке те ни у ком случају не може довести до заблуде у даљњем току поступка".

ДОКАЗ: Рјешење Канцеларије за разматрање жалби Филијала Бања Лука број ЈН2-02-07-1-220-9/22 од 17.03.2022.године

Стога, мањи формални недостатак не може да оспори валидност изјава и поступање по свим захтјевима ТД.

Подносилац жалбе предлаже да Уговорни орган у складу са чл. 100.став 3.Закона о јавним набавкама донесе Одлуку којом у цјелости усваја предметну жалбу као основану, поништи оспоравану Одлуку и настави поступак у складу са ЗЈН БиХ.

Уколико Уговорни орган не усвоји ову жалбу, подносилац жалбе захтјева да исту у року од 5 дана прослиједи Канцеларији за разматрање жалби Филијала Бања Лука, те подносилац жалбе предлаже да Канцеларија за разматрање жалби Филијала Бања Лука исту усвоји

поништи оспоравану Одлуку из разлога наведених у жалби и наложи УО да настави поступак у складу са ЗЈН БиХ.

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем УП-196/22 од 01.07.2022. године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-1831/22 од 04.07.2022.године.

У Изјашњењу се истиче

Приликом избора најбоље оцијењеног понуђача, Уговорни орган је приступио анализи достављених понуда, те је утврдио да понуђач „Инвинг Инвест Инжињеринг" д.о.о. Приједор није попунио Изјаве из Анекса 4 и Анекса 5, у складу са чланом 45. и 52. Закона о јавним набавкама. Уговорни орган напомиње да је поступак јавне набавке строго формалан поступак, који садржи низ форми које морају да се испуне, како би исти задовољио услове који се траже тендерском документацијом, те да свако погрешно попуњавање или не попуњавање дате изјаве представља повреду поступка јавне набавке.

У прилог исправности поступања Уговорног органа говори и Рјешење Канцеларије за разматрање жалби, број: ЈН2-02-07-1-473-8/17, од 19.10.2017. године (страна 5, пасус 2), гдје се наводи да "...односно није попунио колону у којој треба да стоји службени гласник у којем је објављено обавјештење о набавци, овај орган сматра да је такав жалбени навод тачан. Поступак јавне набавке је строго формалан поступак који садржи низ форми које морају да се испуне, како би исти задовољио тражене услове ТД-ом. Свако погрешно попуњавање или не попуњавање задате изјаве чини повреду поступка јавне набавке као што је у конкретном случају испуштена колона уписа службеног гласника, код изабраног понуђача, што чини повреду поступка јавне набавке", као и Рјешење Канцеларије за разматрање жалби, број: ЈН2-02-07-1-1718-7/19, од 08.08.2019. године у којем се на 5 страници у осмом пасусу наводи: „Поступак јавне набавке је строго формалан поступак који има за циљ да се јавна средства користе на најефикаснији начин, при томе обавеза уговорног органа да омогући једнак третман свим учесницима поступка, без било какве дискриминације сваког од учесника. Због тога је и прописан облик и садржај Тендерске документације који у себи садржи и захтјеве за испуњавање услова из члана 45. став (1) тачке а) до д) и члана 52. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године). Садржај тендерске документације је прописан у Закону о јавним набавкама БиХ(„Службени гласник БиХ" број: 39/14) и Упутству о припреми модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ'\ број:90/14), које упутство је и донесено у складу са чланом 53. Овог закона. У складу са цитираним чланом закона, Уговорни орган даје потпуне информације о условима уговора и поступку додјеле уговора, а који су кандидатима/понуђачима довољни за припрему захтјева за учешће, односно понуда на стварно конкурентској основи. Уговорни орган има дискреционо право да изабере понуђача који је доставио најповољнију понуду и у складу с условима које је поставио, наравно водећи посебно рачуна да тендерску документацију припреми са законским и подзаконским актима."

Имајући у виду напријед наведно, предлажемо да Канцеларија одбије Жалбу као неосновану.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлаштене особе сходно члану 109. став (1.) Закона о јавним набавкама и члану 227. став (1.) Закона о управном поступку. Поред наведеног, овај орган је, прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смису одредбе члана 105. и члана 108. став (3.) Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана

Разматрајући све горе наведено, следећи хронолошки догађај и утврђујући чињенице повреде поступка , КРЖ је установио да наводи жалбе у дијелу који се односи на повреду материјалног права , су тачни .

Овај орган је према жалбеном наводу који гласи: "Оспоравсаном Одлуком понуда жалиоца је одбачена као неприхватљива из разлога јер исти у достављеним Анексима 4 и 5 није попунио број Службеног гласника", овај орган је извршио увид у оспорену понуду и констатовао да је у наведеним образцима изостављен бр. Сл.гласника о објављивању Обавјештења са сајта јавних набавки, али да има број Обавјештења са сајта јавних набавки у којем се види да је отворен поступак, о којем се поступку ради и о другим битним елементима за провођење поступка јавне набавке, што говори да је ово мање одступање у формалном смислу јер не може довести странке ни у какву заблуду у даљњем току поступка.

Овакав став, овај орган је заузео након више донесених пресуда надлежног суда који сматра да је довољно уписати бр. Обавјештења са сајта јавних набавки те да се овим сматра исправно попуњен тражени документ.

Како је жалбени навод основан, горе образложен, овај орган је поништио оспорену одлуку, предмет вратио на поновни поступак уговорном органу, те дао одређене смјернице у дијелу где су направљени пропусти како би исте исправио и поступак довео до краја у складу са законским одредбама.

Повратуплаћених средстава у износу од 2.000,00 КМ, извршит ће се посебним актом у складу са чланом 108. став 7. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ" бр. 39/14 од 19.05.2014. године) и чланом 4. Инструкције о начину уплате , контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

Сљедом горе наведеног чињеничног стања, КРЖ је у смислу тог донио рјешење као у диспозитиву истог.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се , поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Ервин Бибановић, дипл.правник

Достављено:

-Уговорном органу

-жалиоцу

-изабраном понуђачу

-а/а-евиденција

Бања Лука, Јована Дучића бр. 23/1;тел. 051/211-130;факс.051/211-137